

# Análises econômicas e financeiras e oportunidades de investimento no estado de Mato Grosso decorrentes da Estratégia PCI



## INTRODUÇÃO

Lançada em 2015 durante a Convenção do Clima em Paris (COP21), a Estratégia **Produzir, Conservar e Incluir** (PCI) é uma abordagem jurisdicional para o desenvolvimento sustentável do Estado de Mato Grosso. Tem por objetivo fomentar o desenvolvimento socioeconômico no território através do uso sustentável da terra, criando assim um ambiente de mercado seguro para os produtores, compradores e investidores.

A visão da PCI para 2030 é acomodar o crescimento futuro da produção agropecuária do estado dentro da área produtiva existente através da intensificação sustentável aliado a adoção de boas práticas agropecuárias (**Produzir**). As áreas de vegetação nativa são restauradas de acordo com as exigências legais e as florestas e cerrados remanescentes são protegidos (**Conservar**). A agricultura familiar, os povos indígenas e as comunidades tradicionais melhoram seu bem-estar e prosperam por meio do acesso à crédito, assistência técnica e acesso à mercados (**Incluir**).

Esta visão materializa-se em um amplo plano de metas em seus três eixos, construído em um processo participativo e que integra as agendas de atores públicos, privados e da sociedade civil. **Entre os objetivos para 2030 fixados nas metas estão (Figura 01):**

<b>PRODUZIR</b> Expansão e aumento da eficiência da produção agropecuária e florestal	<b>CONSERVAR</b> Conservação da vegetação nativa e recomposição passivos	<b>INCLUIR</b> Inclusão socioeconômico da agricultura familiar e população tradicionais
<p><b>PECUÁRIA BOVINA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Recuperar <b>2,5 Mha</b> de áreas de pastagem de baixa produtividade até 2030.</li> <li>Aumentar a produtividade de <b>50 para 116 kg/ha/ano</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>AGRICULTURA (SOJA, MILHO E ALGODÃO)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar a área de grãos em áreas de pastagem degradada de <b>9,5 para 14,69 milhões de hectares</b> até 2030.</li> <li>Aumentar a produção de grãos de <b>50 para 125 Mton</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>FLORESTA NATIVA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar a área sob manejo florestal sustentável de <b>2,8 para 6 Mha</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>FLORESTA PLANTADA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar a área de florestas plantadas em áreas já abertas de <b>317 mil para 800 mil ha</b> até 2030.</li> <li>Aumentar a produção de madeira plantada de <b>4,9 Mm3 para 11,75 Mm3</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>BIOCOMBUSTÍVEIS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aumentar a produção de biocombustíveis para <b>13 milhões de m3</b> até 2030.</li> </ul>	<p><b>DESMATAMENTO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Manter <b>60%</b> da cobertura de <b>vegetação nativa</b> do estado de Mato Grosso.</li> <li>Reduzir em <b>90%</b> o desmatamento na <b>floresta</b> até 2030, sendo 84 até 2024 tendo como referência a linha de base: 2001-2010 (PRODES) de 5.714 km<sup>2</sup>, alcançando 571 km<sup>2</sup> / ano.</li> <li>Reduzir em <b>95%</b> o desmatamento no cerrado até 2030, sendo 83% até 2024 tendo como referência a linha de base de 3.016 km<sup>2</sup> (SEMA), alcançando 150 km<sup>2</sup>/ano.</li> <li>Reduzir <b>30% dos focos de calor</b> em relação ao período de referência de 2010 a 2019 (28.300 focos de calor) até 2030.</li> <li><b>Eliminar o desmatamento ilegal</b> até 2030.</li> <li><b>Compensar 1 Mha</b> de área passível de desmatamento legal.</li> </ul> <p><b>REGULARIZAÇÃO AMBIENTAL (CÓDIGO FLORESTAL)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Cadastrar <b>90%</b> dos imóveis rurais (<b>CAR</b>) até 2024.</li> <li>Validar <b>100%</b> dos CAR até 2024.</li> <li>Regularizar <b>1Mha</b> (100%) de <b>APP</b> degradada até 2030.</li> <li>Regularizar <b>5,8 Mha</b> (100%) de <b>Reserva Legal</b>, sendo 1,9 Mha por recomposição até 2030.</li> </ul>	<p><b>PRODUÇÃO E MERCADOS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aumentar o <b>Valor Bruto da Produção</b> da agricultura familiar de 1,2 bilhões para <b>R\$ 2,0 bilhões</b> até 2030.</li> <li>Ampliar participação dos produtos de agricultura familiar no Programa Nacional de Alimentação Escolar (<b>PNAE</b>) para <b>30%</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>ASSISTÊNCIA TÉCNICA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>100%</b> de adesão dos municípios do <b>sistema SEIAF</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>CRÉDITO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aumentar o acesso a crédito ao <b>Pronaf</b> de R\$ 882 milhões para <b>R\$1,3 bilhões/ano</b> até 2030.</li> </ul> <p><b>REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Realizar a <b>regularização fundiária</b> de 70% dos lotes de agricultura familiar até 2030.</li> </ul>

**Figura 01: Metas até o ano de 2030 da Estratégia Produzir, Conservar e Incluir (PCI)**

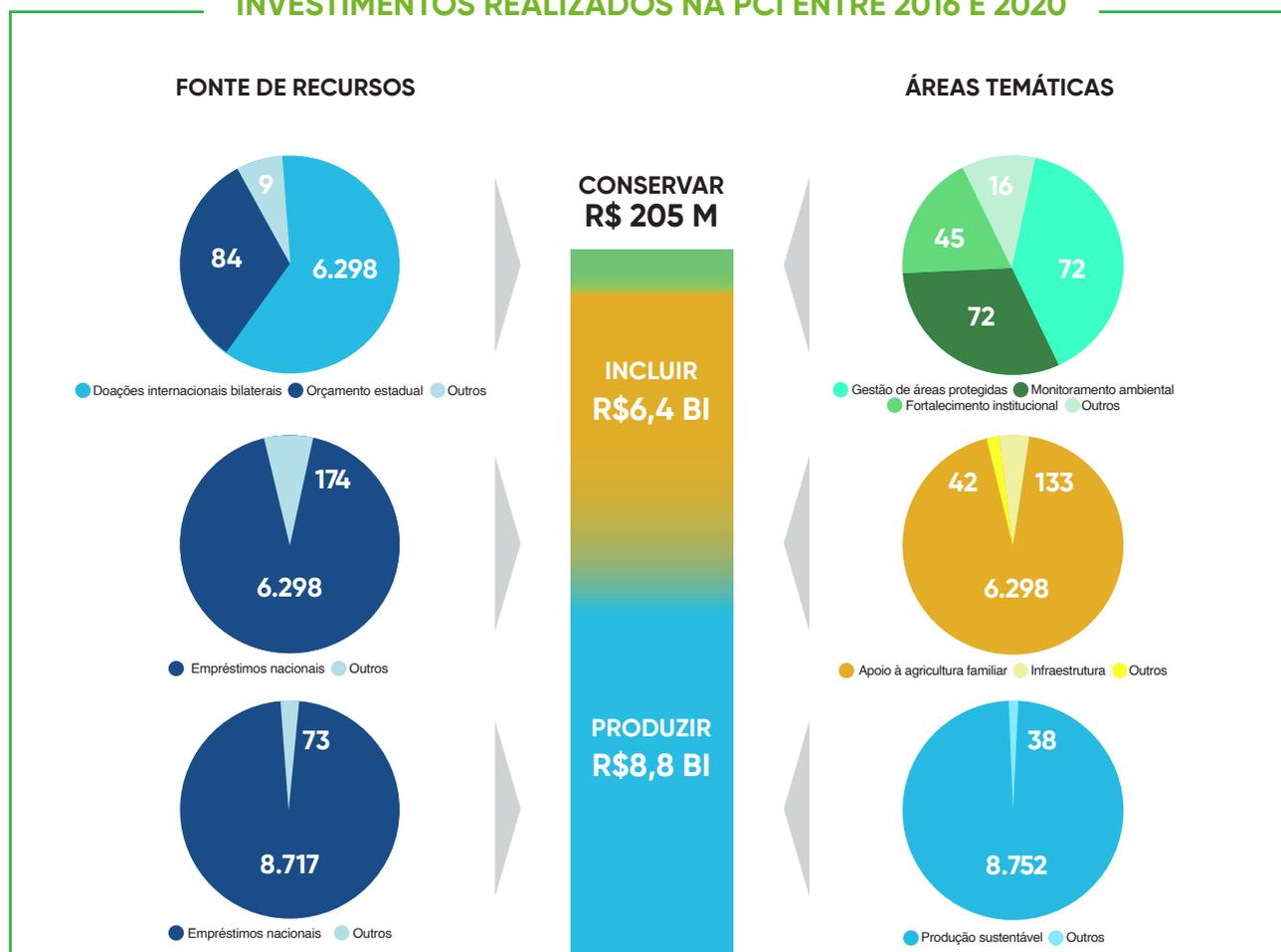
Com o objetivo de determinar as necessidades de investimento para cumprimento dessas metas até 2030 e definir formas de captação destes investimentos, o Instituto PCI, com o apoio do Tropical Forest Alliance (TFA) e do Programa REM-MT, realizou um estudo em parceria com o Instituto Internacional para Sustentabilidade (IIS) indicando prioridades e modelos de investimento necessários para o alcance das metas da Estratégia.

Esse relatório contempla: **I)** investimentos relacionados à Estratégia PCI no período de 2016-2020; **II)** lacuna investimentos necessários para o cumprimento das metas até 2030 (sendo este uma revisão das estimativas realizadas em 2015); **III)** definição dos temas prioritários para investimentos; e **IV)** delineamento de 6 modelos de investimento para captação de recursos voltados para o cumprimento das metas prioritárias da PCI.

Em 2015, no lançamento da Estratégia PCI durante a COP-21 em Paris, estimou-se em R\$ 39 bilhões os investimentos necessários em 15 anos para o alcance de todas as 21 metas. Destes, R\$ 20 bilhões seriam destinados à intensificação produtiva, R\$ 5,8 bilhões para a implementação da Lei de Proteção da Vegetação Nativa (LPVN), R\$ 3,1 bilhões para evitar o desmatamento adicional e R\$ 10,1 bilhões para apoio à produção familiar (sendo R\$ 6,7 bilhões de investimentos na produção e R\$ 3,4 bilhões em governança e gastos públicos).

**A partir dos resultados deste trabalho, foram identificados 135 projetos e ações governamentais (incluído o crédito rural) que entre os anos e 2016 a 2020 foram capazes de captar R\$ 16,04 bilhões para ações relacionadas a estratégia PCI.** Estes recursos foram distribuídos da seguinte forma: R\$ 9,09 bilhões no eixo Produzir, R\$ 331,58 milhões no eixo Conservar e R\$ 6,61 bilhões no eixo Incluir. Somam-se a estes recursos R\$ 9,48 milhões investidos na governança da Estratégia PCI. Do montante total captado foram executados 96% dos recursos (**Figura 02**).

## INVESTIMENTOS REALIZADOS NA PCI ENTRE 2016 E 2020



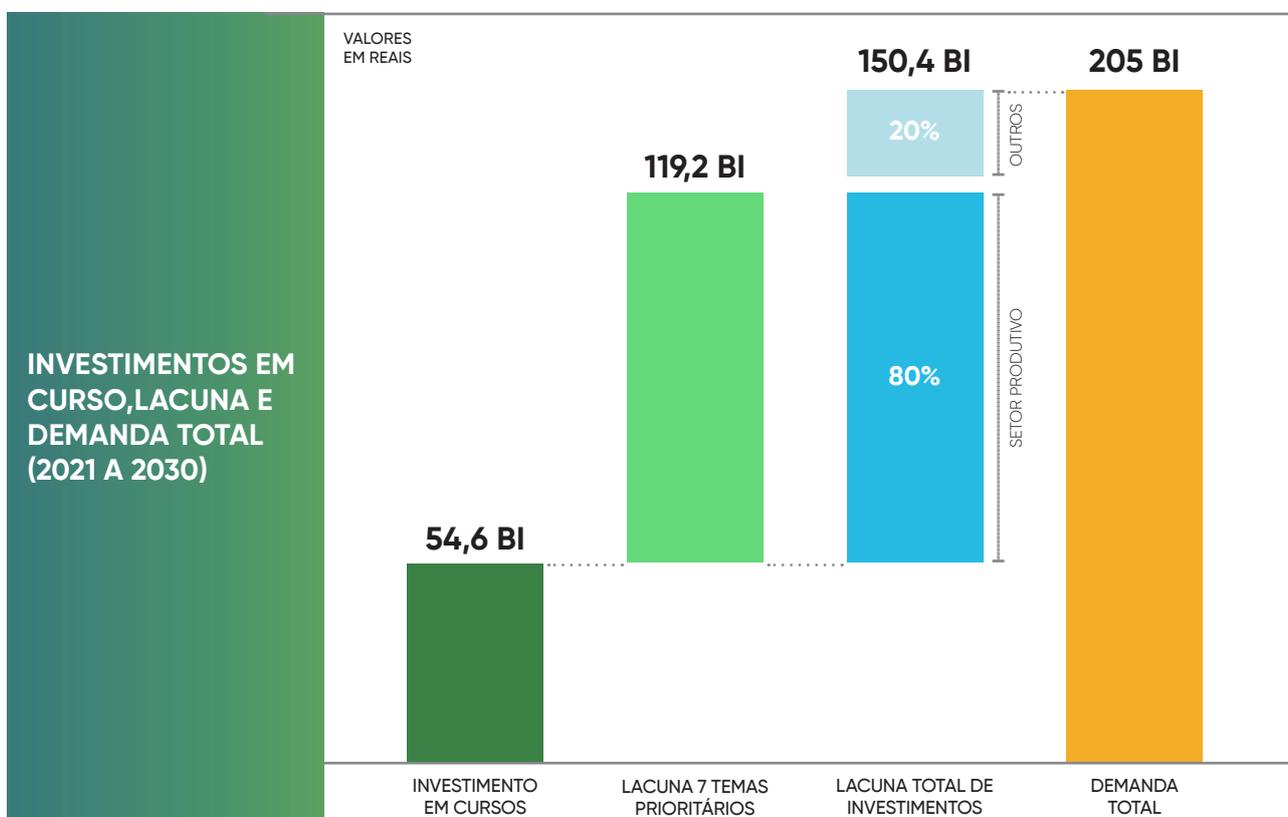
**Figura 02:** Total de recursos executados para a estratégia PCI por eixo entre 2015 e 2020: Distribuição por fonte de recursos e área temática (C – eixo conservar; I – Incluir e P - Produzir)

No eixo Produzir os investimentos foram predominantemente onerosos e não coordenados, oriundos tanto de instituições financeiras públicas (ex.: Banco do Brasil, BNDES, CEF); como, fortemente de bancos privados, além de financiamentos via mecanismos adicionais ao sistema bancário como, por exemplo, créditos de fornecedores e antecipações de pagamento de clientes e outros. No eixo Conservar prevaleceram os recursos públicos e de doações internacionais. Finalmente, no eixo Incluir, a maioria dos recursos foram orçamentários públicos.

Os investimentos privados voltados às atividades sustentáveis já vêm ocorrendo e devem seguir uma tendência de aumento em resposta aos incentivos do próprio mercado consumidor e mudanças jurídicas nos países membros da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE). O investimento no eixo Conservar, por sua vez, tem resultado principalmente da cooperação financeira e técnica bilateral. Os investimentos no eixo Incluir analisados não incluíram os aportes realizados via crédito direcionado à agricultura familiar (ex.: PRONAF) e focaram sobretudo nas questões de regularização fundiária, provisão de assistência técnica e extensão rural.

### DEMANDA DE INVESTIMENTOS ATÉ 2030

A partir das estimativas de investimentos realizados em 2015, os métodos foram analisados com o objetivo de realizar ajustes e atualizações e, a partir disto, estimar a demanda de financiamento até 2030. Algumas das metas estipuladas em 2015 não possuíam estimativa ou seus custos se encontravam atribuídos em metas correlatas. Assim, os valores, premissas e formas de cálculo para as estimativas foram atualizados e ou gerados para algumas metas que não possuíam estimativas de custo. **Resultou deste exercício a estimativa de que demanda total de investimentos para a Estratégia PCI entre 2021-2030 será de R\$ 205 bilhões de reais, sendo R\$ 40,15 bilhões para o eixo Produzir, R\$ 139,05 bilhões para o eixo Conservar e R\$ 25,8 bilhões para o eixo Incluir (Figura 03).**



**Figura 03.** Demanda total e lacuna de financiamento para a estratégia PCI entre 2021 e 2030: Investimentos em curso e distribuição de recursos por setores e temas (em bilhões de reais)

\*O custeio das atividades geralmente fica a cargo do governo estadual e é dado em contrapartida aos aportes externos.

## METAS PRIORITÁRIAS PARA INVESTIMENTOS

Uma vez identificado a lacuna de investimentos, foi realizado uma análise a partir de quatro tipos de critérios a fim de evidenciar o grau de urgência/prioridade dos investimentos: i) grau de contribuição da meta para o alcance dos objetivos da Estratégia PCI; ii) criticidade da meta; e iii) potencial de atração de investimentos para as demandas de financiamento entre 2021-2030. A partir desta análise, as metas prioritárias para investimentos identificadas foram:

1.	<b>AMPLIAR O ATENDIMENTO DE ATER DA AGRICULTURA FAMILIAR PARA 100%;</b>
2.	<b>VALIDAR 100% DOS CAR;</b>
3.	<b>ELIMINAR O DESMATAMENTO ILEGAL;</b>
4.	<b>REALIZAR A REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA DE 70% DOS LOTES DE AGRICULTURA FAMILIAR;</b>
5.	<b>REDUZIR EM 90 % O DESMATAMENTO DA FLORESTA (AMAZÔNIA) ;</b>
6.	<b>REDUZIR EM 95% O DESMATAMENTO NO CERRADO.</b>

Os valores das demandas e das lacunas são expressivos e requerem uma estratégia de mobilização que promova sinergias entre os setores público e privado (incluindo aqui a sociedade civil) para a concretização dos investimentos. Parte desta demanda já estaria coberta por projetos ainda em execução e pelas projeções de crédito a ser disponibilizado nos próximos anos, assim como recursos do orçamento estadual. **A partir dessas projeções, ficou estimado em cerca de R\$ 54,6 bilhões o montante de recursos disponíveis nos próximos dez anos para a Estratégia PCI, o que indica uma lacuna ainda a ser financiada de R\$ 150,4 bilhões, ou US\$ 27,15 bilhões em 10 anos, pela cotação atual (Figura 03).**

Destes R\$ 150,4 bilhões, cerca de 80% ou R\$ 120,3 bilhões (Figura 03), são investimentos que deverão acontecer no campo pelo setor produtivo (como restauro de pastagens, florestas plantadas, aumento de produtividade, recomposição de RL e APP). Outros R\$ 30,1 bilhões são investimentos destinados a outros setores, principalmente do estado de Mato Grosso, e que envolvem a regularização fundiária, controle de desmatamento, ATER, CAR, gestão de UCs e TIs.

## MODELOS DE INVESTIMENTO

Como passo seguinte, o estudo se debruçou sobre quais seriam possíveis modelos de investimento para maximizar os aportes oriundos de diferentes fontes de recursos e os seus respectivos mecanismos financeiros. **O processo de construção dos modelos de investimentos deu-se a partir de combinações realizadas entre temas prioritários de investimentos e instrumentos financeiros prioritários (Figura 04).**

Primeiramente foi definido os temas prioritários para investimento. Esta análise partiu das metas prioritárias da PCI identificadas anteriormente aliado a demanda de investimentos para atingimento de cada meta. Com isso foi possível otimizar a alocação dos investimentos e consequentemente a própria efetividade e resultados alcançados pela Estratégia PCI.

*\*Um modelo de investimento é uma estrutura jurídica e econômica cuja função é a otimização dos resultados da relação entre investidores/financiadores e beneficiários dos investimentos/financiamentos. Ademais, os modelos de investimento apresentados detalham os agentes, a estrutura de governança e os fluxos entre o polo da fonte de financiamento e o polo de beneficiários.*

MATRIZ DE INVESTIMENTOS		PRIORIZAÇÃO DE INVESTIMENTOS				
TEMAS	Validação do Cadastro Ambiental Rural (CAR)	Regularização Fundiária	Redução do desmatamento	Consolidação de Áreas Protegidas (UC e TI)	Modelos Sustentáveis para AF	Agricultura pecuária e Floresta
SUBTEMAS	Aceleração do processo de validação dos cadastros, Agricultura Familiar, módulo CAR do SIMCAR, aceleração dos processos PRA	Agricultura Familiar, RA	REDD (Conclusão do REDD Redness e implementação da parte seguinte, de pagamento por resultados)	MT RPA, fortalecimento de extrativismo em TI e UCUS	Universalização da ATER para Agricultura Familiar (ensino a distância, mobilização dos sistemas privados de ensinos, FIES/ Técnico agrícola)	Intensificação de Pecuária, ILPF/ Agrofloresta, aspectos jurisdicionais e visão integrada da paisagem + Adequação Ambiental (restauração)
TEMA Nº	1	2	3	4	5	6

**Figura 04:** Temas prioritários de investimento para a elaboração dos modelos de investimento.

Posteriormente foi realizado uma análise detalhada para identificação dos modelos de financiamento prioritários para a Estratégia PCI. A análise foi realizada a partir de um total de 56 modelos de investimento onde as combinações de cada um dos temas prioritários e instrumentos de financiamento foi individualizada. Cada uma das combinações foi submetida a um teste de razoabilidade seguido por um novo teste de adequabilidade e de viabilidade. Por fim, os modelos remanescentes foram submetidos a um ordenamento pelos fatores sendo eles a priorização da meta fim, cobertura do instrumento financeiro, relevância, efetividade e eficiência.

**O resultado desta análise apontou seis modelos de investimento para financiar a lacuna de R\$ 119,27 bilhões de reais da estratégia PCI: Endowment fund; Títulos Verdes (Green Bonds); Blended Finance via Fundo de Private Equity; Fundo de Crédito (FIDC) e Fundo de Venture Capital (VE) bem como Parceria Público Privada (PPP).**

Especificamente as fontes de financiamento consideradas importantes para a implementação dos seis modelos acima foram identificados: **I)** Assistência Oficial ao Desenvolvimento; **II)** Fundos Soberanos e Fundações; **III)** investidores de impacto; **IV)** mercados de dívida e bancários; e **V)** mercados de ações.

## ENDOWMENT FUND

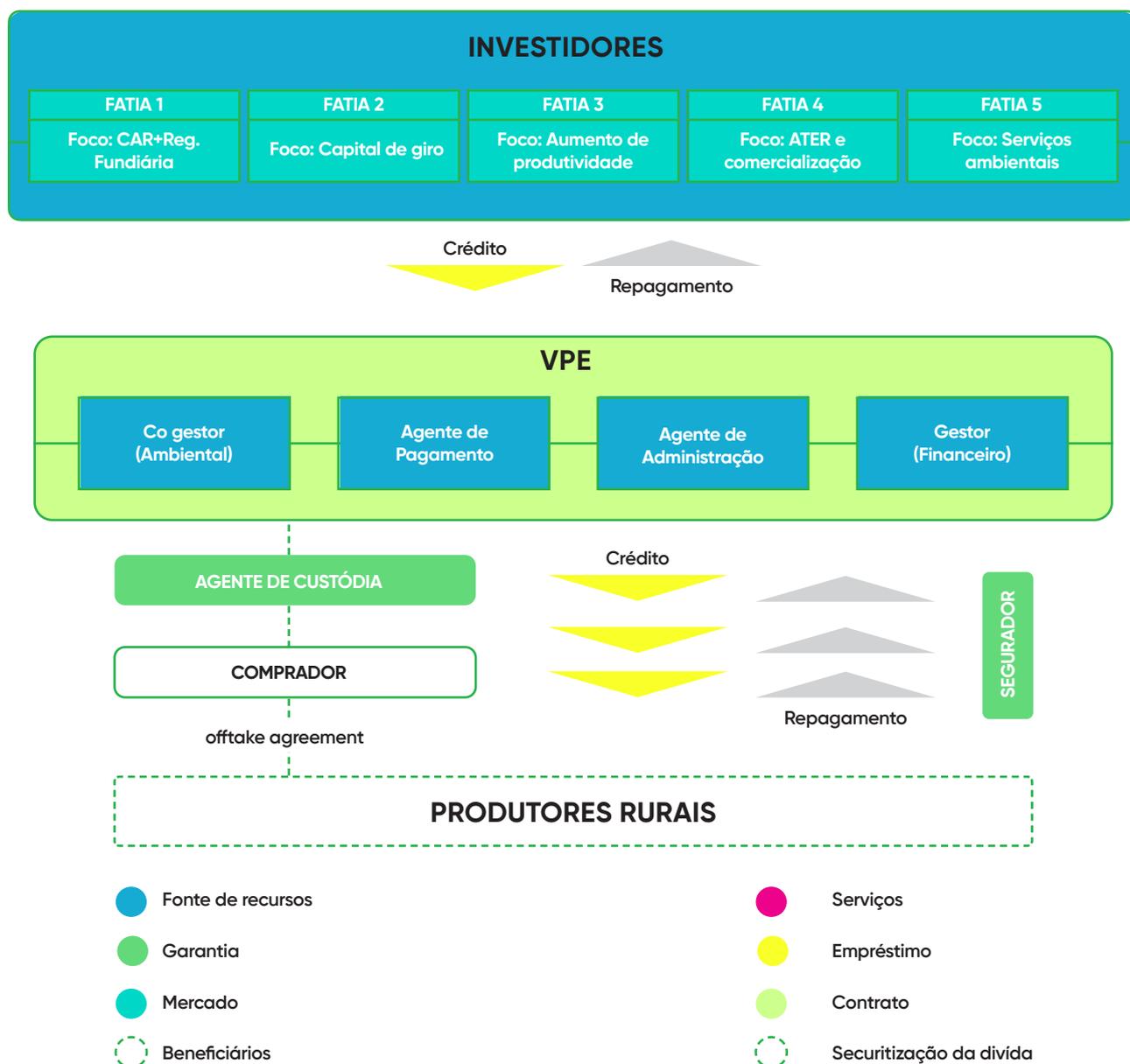
**Fundo de dotação (endowment fund) capitalizado por pagamentos pela proteção ao clima e a biodiversidade é a principal estratégia para receber valores de doação.** O mesmo pode ser feito por meio da criação de um fundo estadual, sob responsabilidade do Instituto PCI junto a uma gestora para receber fundos, mantê-los sob administração, aprovar projetos e realizar desembolsos e acompanhamento de resultados. Os recursos deste fundo seriam aplicados em projetos que poderiam prover uma combinação de doações, crédito concessional e empréstimos dependendo da natureza das atividades apoiadas. Para garantir a sua sustentabilidade financeira a longo prazo o fundo poderia buscar diversas fontes de remuneração: **I)** cobrança de juros de empréstimos, **II)** cobrança de taxas por serviços e, **III)** rendimentos de aplicações financeiras com o capital do fundo.

## GREEN BONDS

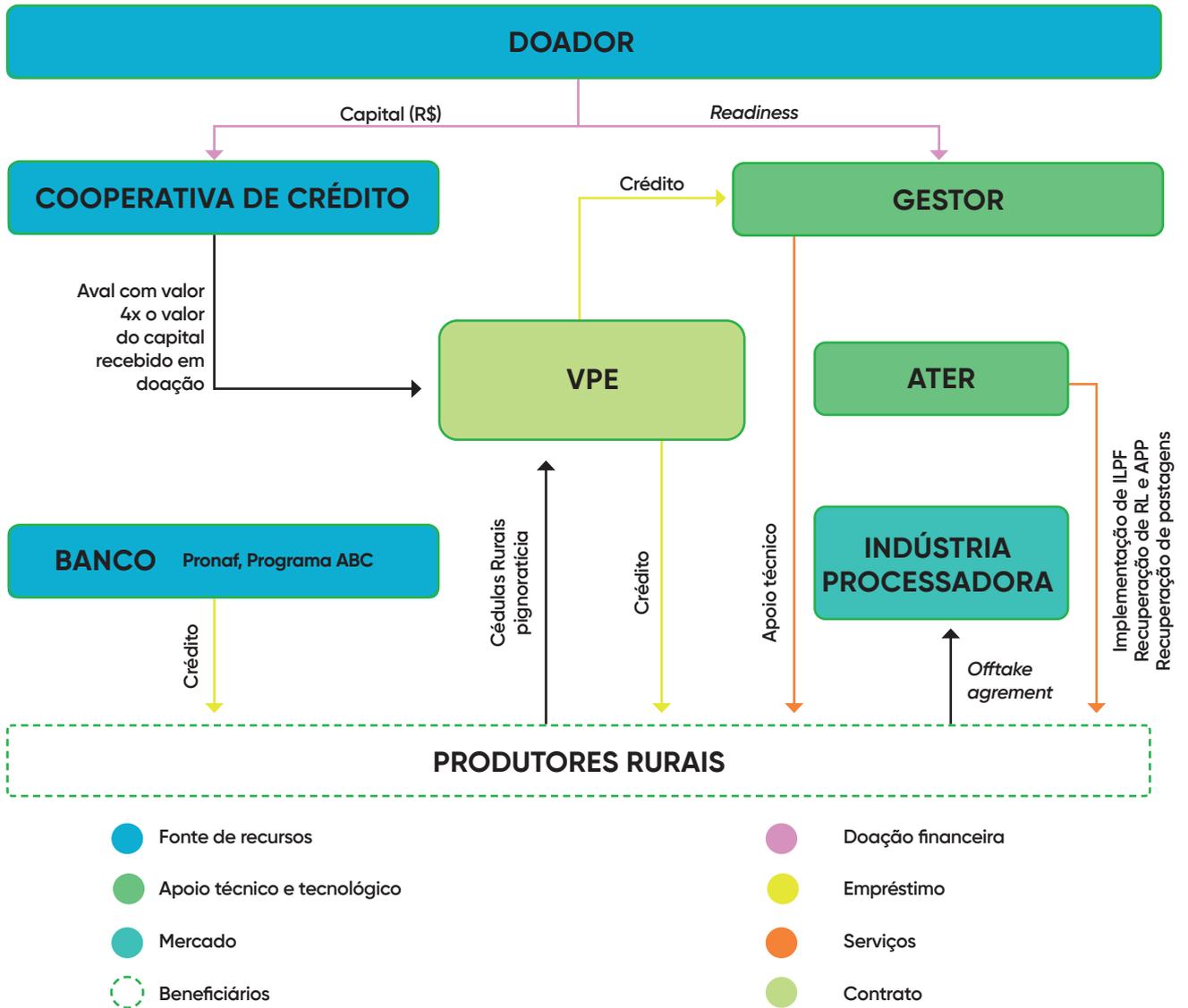
**Emissão de títulos verdes (ou Green Bonds) por meio de uma VPE com securitização de dívida para o financiamento de atividades sustentáveis são uma opção capaz de alavancar grandes volumes de re-**

**curso**s. Potenciais emissores incluem: **I)** o Estado do Mato Grosso; **II)** uma grande empresa; **III)** uma instituição financeira; ou **IV)** uma securitização organizada por um gestor e que pode ser estruturada através da criação de um Veículo de Propósito Especial (VPE) ou a emissão de Certificado de Recebíveis Agrícolas (CRAs). Para mitigar os riscos de participantes com baixas notas de crédito eventualmente será necessário estruturar operações tais como a securitização de direitos creditórios, emissões de longo prazo, desembolsos escalonados e controladas por um gestor ou mesmo o estabelecimento de projetos com fases com monitoramento detalhado (**figura 05**).

Tais emissões securitizadas podem obter efeito semelhante aos dos fundos de aval alavancando eventuais garantias. **Estas garantias podem ser aprimoradas com a agregação de um segurador de crédito ou com um contrato de compra firme (offtake agreement) por parte de um cliente (exemplo: indústria de processamento) (figura 6)**. No exterior, as emissões usualmente superam o valor de USD 100 milhões (aproximadamente R\$ 500 milhões) de forma a compensar os custos de estruturação e distribuição. Adicionalmente existe a necessidade de um emissor de crédito com boa classificação de risco (rating) ou de securitizações garantidas por títulos de crédito também com bom rating.



**Figura 05:** Green Bonds via Veículo de Propósito Especial com securitização de dívida e segurador para mitigação de riscos

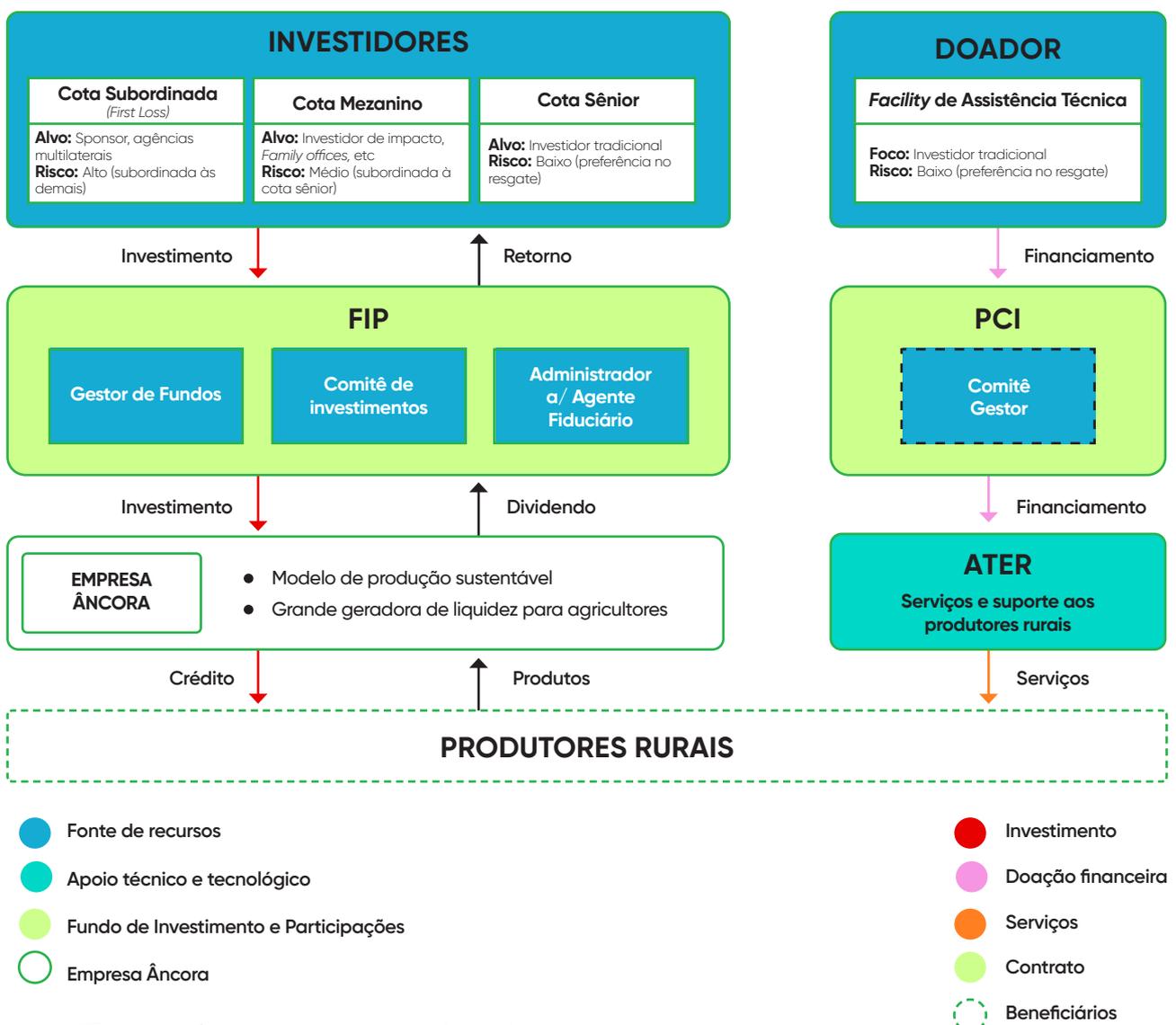


**Figura 06:** Doação financeira via Veículo de Propósito Específico com off-take agreement junto a uma indústria processadora para garantia de compra futura

## FUNDO DE PRIVATE EQUITY (PE)

**Fundo de PE baseado em uma estrutura de Blended Finance para financiar empresas âncora tem o potencial de fomentar cadeias produtivas sustentáveis por meio de doação financeira para assistência técnica.** Este Modelo Financeiro tem como objetivo financiar modelos produtivos sustentáveis, que seriam desenvolvidos por Empresas Âncoras, isto é, empresas que promovem através de diferentes atividades produtivas (notadamente agroindústrias) modelos sustentáveis de uso da terra, preferencialmente incluindo na sua cadeia de valor muitos agricultores familiares.

A criação de parâmetros de impacto socioambiental norteadores de critérios de investimento deste Fundo de Private Equity, potencialmente um Fundo de Investimento em Participação ("FIP"), poderia atrair Investidores de Impacto, gerando assim uma oportunidade para estruturação de um Modelo de Blended Finance, de forma a alavancar recursos financeiros provenientes de Investidores Tradicionais, que seriam atraídos pela estrutura inovadora do Fundo, uma vez que na sua concepção haveria um ajuste da relação Risco-Retorno, dada pela composição de diferentes tipos de cotas de investimento. Tais cotas poderiam ser definidas em 3 categorias: Cota Sênior, Cota Mezanino e Cota Subordinada, cada uma abrangendo um tipo distinto de investidor, maximizando assim o potencial de captação do referido Fundo (**Figura 07**).

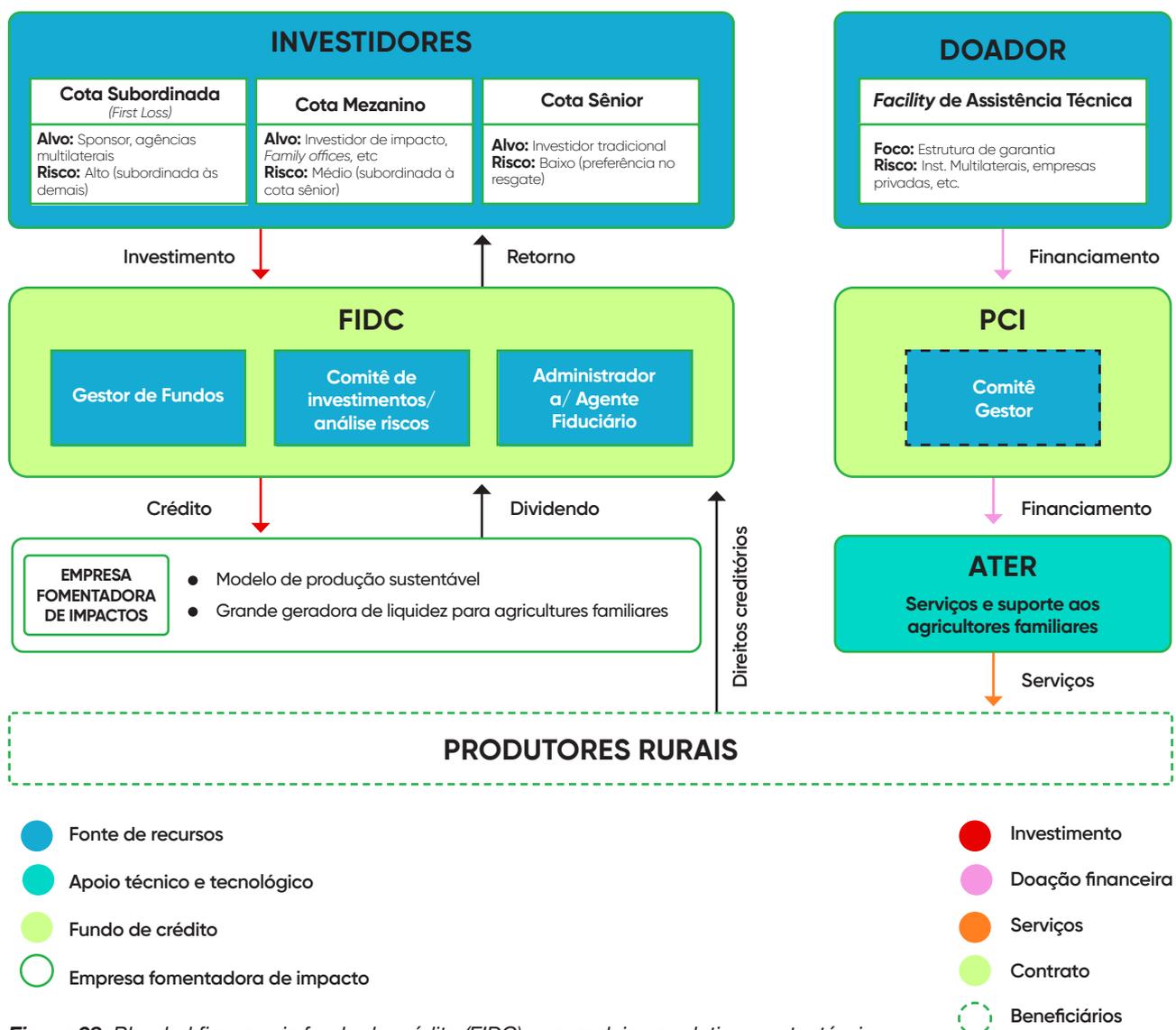


**Figura 07:** Blended finance via Fundo de Private Equity

## FUNDO DE CRÉDITO (FIDC)

**Fundo FIDC baseado numa estrutura de Blended Finance para financiar empresas e produtores que desenvolvam atividades produtivas sustentáveis.** Neste caso o foco seria o financiamento tanto de Empresas quanto de Produtores Rurais, os tickets de investimento seriam menores do que o Fundo de Participação e o capital seria mais pulverizado. Para tal haveria a necessidade de uma estrutura um pouco mais complexa de análise de crédito por parte do Gestor. O foco seria o financiamento de atividades produtivas sustentáveis que estivessem alinhadas com os objetivos de redução de desmatamento, regularização da RL, fortalecimento de ATER.

Da mesma forma que no modelo do Fundo de Participação, poderia haver também uma camada adicional de garantias de forma a melhorar ainda mais a equação Risco/Retorno para os Investidores. Também poderia ser estruturada uma Facility de Assistência Técnica caso o modelo de tal Fundo tenha foco em Produtores Rurais. Esse suporte de ATER poderia ser composto não apenas pelo ingrediente de Assistência Técnica “strictu sensu”, mas também pelo componente Ambiental do processo produtivo, incluindo desde o suporte para regularização ambiental das propriedades quanto para o planejamento da sustentabilidade da produção (restauração florestal produtiva, modelos de produção de baixo carbono, etc) (**Figura 08**).

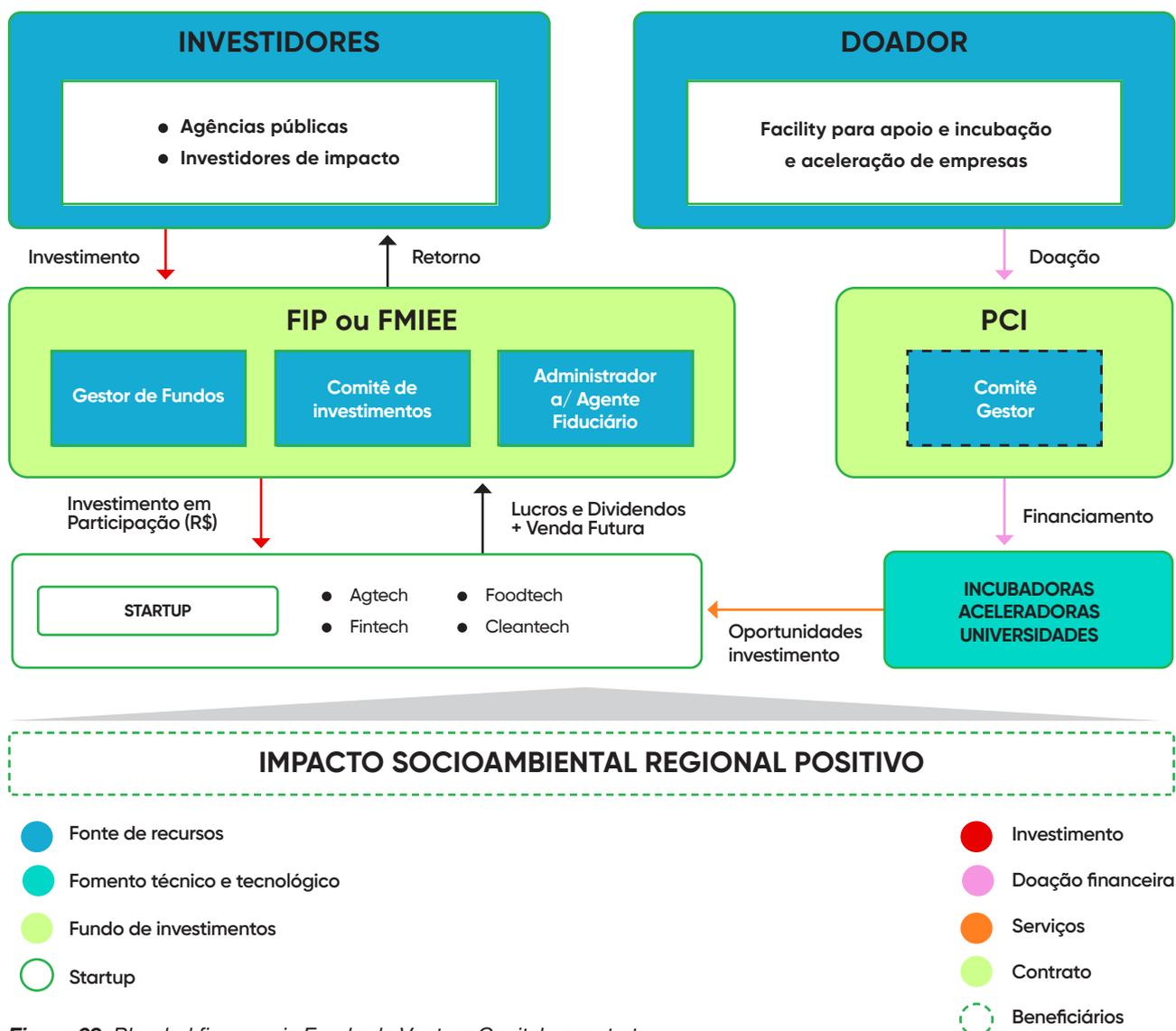


**Figura 08:** Blended finance via fundo de crédito (FIDC) para cadeias produtivas sustentáveis

## FUNDO DE VENTURE CAPITAL (VC)

**Fundo VC via blended finance para financiamento de “Startups” são voltadas para modelos de negócio inovadores com alto impacto socioambiental.** Trata-se de uma modalidade de investimento alternativo em empresas com forte potencial de crescimento, mas normalmente em estágio inicial de operações (e, portanto, com um risco alto intrínseco a esta fase dos negócios) e que detém uma inovação seja de natureza tecnológica seja no modelo de negócio. Os investimentos são feitos por intermédio de compra de participação acionária, geralmente minoritária, com o objetivo de se atingir forte valorização da empresa e de se buscar uma saída da operação num dado intervalo de tempo. Tal estratégia de investimento inclui, muitas vezes, não apenas o aporte financeiro, mas também o apoio na definição estratégica do negócio, na gestão e na conexão com o mercado.

As estratégias de investimento do tipo Venture Capital podem incluir desde o investimento direto em participação societária em empresas, ou a estruturação de Fundos Regulados, por meio de um FIP (Fundo de Investimento em Participação) ou um FMIEE (Fundo Mútuo de Investimento em Empresas Emergentes). Propõem-se aqui o apoio a estruturação de um Fundo Regulado, buscando-se para tal Investidores de Impacto que aceitem o risco desse segmento de investimentos e que busquem a promoção de empresas inovadoras que atuem no estado do MT e que apresentem solução para o Desenvolvimento Sustentável do estado (**Figura 09**).



**Figura 09:** Blended finance via Fundo de Venture Capital para startups

## PARCERIA PÚBLICO PRIVADA (“PPP”)

**Modelo de PPP é uma opção para fomento em atividades de turismo e lazer como forma de gerar viabilidade econômica em Unidades de Conservação.** Esse modelo implica a concessão de serviços de apoio à visitação, por meio da atração de investimentos privados em infraestrutura e gestão das áreas das unidades de conservação, ampliando a visitação de modo sustentável. A concessão é um contrato de prestação de serviços firmado entre uma entidade da administração pública e um parceiro privado que fixa investimentos, remuneração e critérios de sustentabilidade a serem observados durante um período determinado.

Os projetos de concessão visam aumentar o fluxo turístico com impactos sociais e econômicos positivos sobretudo para as comunidades do entorno da unidade de conservação buscando minimizar o impacto da atividade ao meio ambiente.



**FERNANDO SAMPAIO**  
**Diretor Executivo**  
Instituto PCI



**RICARDO WOLDMAR**  
**Gerente de Projetos**  
Instituto PCI



Apoio:



Este trabalho contou com o apoio do Comitê de Investimentos do Instituto PCI, coordenado pela Iniciativa para o Comércio Sustentável – IDH, com a contribuição de membros da Estratégia PCI e as Secretarias de Estado de Meio Ambiente, Agricultura Familiar, Planejamento e Gestão, Desenvolvimento Econômico e da Casa Civil.

**Janeiro 2022**